

РЕЗЕРВЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ*О.Н. Чирец, 3 курс**Научный руководитель – И.В. Кисель, ассистент**Полесский государственный университет*

Достаточная доходная база местного бюджета – это залог успешного развития территории. Если полномочия органов местного самоуправления не подкреплены соответствующей материально-финансовой базой, то реализация этих полномочий становится нереальной.

С каждым годом происходит увеличение расходных функций местных бюджетов, что требует дальнейшего укрепления их самостоятельности и увеличения собственной доходной базы.

Для решения проблем формирования доходной базы местных бюджетов в Беларуси необходимо создать многоканальную систему формирования бюджета, на основании которой каждый уровень бюджетной системы должен иметь собственные доходы.

Известно, что в Республике Беларусь высокий удельный вес занимают межбюджетные трансферты (около 30 %), в то время, как в других странах этот показатель ниже (в Германии – 10%, во Франции и Финляндии – 25%). Доля налоговых доходов местных бюджетов постоянно растет (с 62% в 2007 году до 68% в 2009). По-прежнему остается незначительным удельный вес неналоговых доходов (около 5%). Поэтому стабильную основу доходной базы местных бюджетов должны составить непосредственно собственные доходы, и правомерна законодательная передача части доходов местным бюджетам на основе собственных доходов. Это будет заинтересовывать местные Советы депутатов, местные органы управления искать резервы их роста. В этой связи потребуются уточнение классификационных групп доходов местных бюджетов.

Необходимо отметить, что проводимая в Республике Беларусь налоговая политика направлена на снижение налоговой нагрузки, которое для предприятий выражается в основном в отмене местных налогов и сборов. Доля местных налогов за последние десять лет снизилась до минимума. Однако такой подход нельзя назвать оптимальным, поскольку он ограничивает возможности

местных властей в привлечении дополнительных средств в бюджет. По сравнению с практикой западных стран институт местных налогов и сборов в Беларуси фактически остается недееспособным.

В настоящее время все виды акцизов поступают в республиканский бюджет, а в прежние годы эти виды налогов с алкогольной продукции были существенным источником доходов местных бюджетов. К примеру, в Германии действуют местные налоги на пиво и табак, которые существенно пополняют местную казну [2, с. 9].

Для того, чтобы сократить дотационность бюджетов можно изменить механизм распределения некоторых налогов между различными уровнями бюджетной системы. В настоящее время 80% отчислений от подоходного налога с физических лиц, собранных на территории района, направляются в районный бюджет и 20% распределяются в бюджет области [1]. Для увеличения самостоятельности бюджетов первичного уровня необходимо органам местного управления и самоуправления предоставить право расходовать поступающие отчисления подоходного налога в 100% размере на запланированные мероприятия и расходы, предусмотренные по бюджету.

Те же меры можно предпринять и для экологического налога. Поступление данного налога в 100% размере в местные бюджеты послужит существенным подспорьем для увеличения их доходной базы.

Что же касается налога на недвижимость, то местным органам власти предоставляется право устанавливать повышающий либо понижающий коэффициент для налоговых ставок по данному налогу [1]. Для того, чтобы увеличить поступления от налога на недвижимость в местные бюджеты, местным органам власти можно рекомендовать максимальный повышающий коэффициент для этого налога равный двум.

Также для дальнейшего налогового реформирования с целью усиления роли местных налогов и сборов автор предлагает ввести в Республике Беларусь новый местный налог – налог на транспорт. Аналогичный налог действует на территории Российской Федерации, Украины и в других странах. В западных странах, в основном, действует экологический налог, который взимается с владельцев транспортных средств.

Транспортный налог — налог, взимаемый с владельцев зарегистрированных транспортных средств. Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Налоговые ставки необходимо установить дифференцированные, в зависимости от качественных характеристик транспортного средства: категория транспортного средства, объем двигателя, срок полезного использования и др.

Необходимо отметить, что введение транспортного налога в Республике Беларусь в качестве местного налога принесет местным бюджетам достаточно большой объем денежных средств, что поможет бюджетам получить больше собственных доходов и уменьшить количество поступающих трансфертов. А это нельзя не назвать положительной тенденцией.

С целью повышения заинтересованности местных бюджетов в увеличении доли собственных доходов, следует в законодательном порядке установить ограничение уровня дотаций в объеме доходов местных бюджетов, превышение которого недопустимо при составлении проектов бюджетов на предстоящий финансовый год. Это потребует проведения реструктуризации всех источников формирования доходов местных бюджетов.

Предоставление финансовой помощи предлагается осуществлять на кредитной основе, то есть обязательно условие возвращения средств. Дело в том, что бесповоротное бюджетное финансирование потребностей местных бюджетов обязательно приводит к снижению эффективности использования полученных средств. Кредитный метод финансовой помощи, наоборот, будет благоприятствовать рациональному использованию средств, а также более обоснованному подходу в решении действительной потребности в них, максимальному получению собственных доходных источников [3, с. 18].

Безусловно, все обозначенные проблемы мобилизации доходов в местные бюджеты являются сложными и требуют взвешенного, комплексного решения. В экономическом аспекте изыскание дополнительных резервов роста доходов – это вопрос не только дополнительного наполнения местных бюджетов, но и вопрос формирования условий для развития бизнеса и реализации различных программ.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. N 412-З, принят Палатой представителей 17 июня 2008 года, одобрен Советом Республики 28 июня 2008 года.
2. Местные вопросы глобального значения/ Д. Ермак// Финансы, учет, аудит: Научно-практический журнал. - 2010. - № 10.
3. Уже нет надобности подробно расписывать целевые расходы бюджета/Д. Ермак// Финансы, учет, аудит: Научно-практический журнал. - 2010. - № 8.